



*Minia J. of Agric. Res. & Develop.*  
*Vol. (٣٢) No. ٧ pp ١١٩٧-١٢١٥,*  
*٢٠١٢*

FACULTY OF AGRICULTURE

المشكلات التى تواجه مؤسسات التوطين بأقليم شمال الصعيد  
(بنى سويف - الفيوم)

د. اعتماد شعبان عثمان  
باحث بمعهد بحوث الاقتصاد

Received ٢٠ Nov. ٢٠١٢ Accepted ٣٠ Dec. ٢٠١٢

الملخص

يعد التوطين خارج الوادى الضيق الذى نعيش عليه ضرورة حتمية خاصة بعد اقتطاع آلاف الأفدنه من أخصب الأراضى وزراعتها بالأبنية الخرسانية بعد ثورة الخامس والعشرين من يناير، والاتجاه إلى بناء مجتمعات جديدة ذات بنية مؤسسية راسخة على قواعد علمية، لذا يهدف البحث الى التعرف على دور المؤسسات فى إرساء قواعد التوطين والتى لوحظ ضعف أدائها، لاسيما الحكومية منها بشكل ملحوظ بمنطقة قوته بمحافظة الفيوم لتمثل مجتمعاً زراعياً، وبنى سويف الجديدة بمحافظة بنى سويف لتمثل مجتمعاً صناعياً.

وعلى العكس من ذلك تميز أداء المؤسسات غير الحكومية وزاد معامل التوطن بالقرب من المؤسسات التعليمية والصناعية والتجارية ببنى سويف الجديدة، عنه بمنطقة قوته بالفيوم، لضعف أداء المؤسسات وقلة عددها وضعف استثماراتها الأمر الذى يتطلب معه تطوير أداء تلك المؤسسات ورعايتها وعلاج أسباب الضعف بها.

## د. اعتماد شعبان عثمان

### المقدمة:

تتمحور دوافع التوطن حول تحسين مستوى المعيشة لذا وجب العناية بتخطيط المجتمعات الجديدة بحيث تعكس الاحتياجات الفعلية لتنمية الفرد وتحقيق أهداف المجتمع من خلال مؤسسات تحدث تغييراً ارتقائياً للمجتمع، وقد عرف جامع (٢٠٠١م، ص٥) المؤسسة بأنها وحدات إجتماعية مكونة لتحقيق أهداف إدارية معينة على نطاق واسع من خلال ترابط إتصال أفراد كثيرين بطريقة تسلسلية نظامية ، ولذلك فإن لها خصائص منها أنها منشأة متعمدة ، مقصودة ، ذات اهداف صريحة واضحة، لها طابع بنائى وعمليات إدارية تضمن تحقيق الأهداف، ويرى البعض (التابعى، ١٩٨٥، ص٨) أنها هيئات أو جماعات تنظم من خلال الجهود للقيام بالخدمات الاجتماعية فى مجال محدد وتقوم بتقديم خدمات اجتماعية واقتصادية وثقافية لأن الفرد لا يستطيع الاضطلاع بأعباء هذه الخدمات إلا بصورة محدودة وضيقة وأن مجهوده الفردى يكون ضئيلاً إذا قيس بالمجهود الذى تبذله هذه المؤسسات متعاونة و قد تضاربت الاراء حول التوطن فمنها مايرى انها تحقق اهداف استراتيجية واقتصادية ومنها مايرى فيه تحقيق اهداف اجتماعية واقتصادية وتعليمية وصحية لذلك تذلل العقبات (أبو حطب، ٢٠٠٠م، ص٧٤) ،فى امريكا سعت العديد من الولايات الى حل مشاكل التمويل وعدم توافر الايدى العاملة ،بتنظيم رحلات مجانية لرجال الاعمال من اوربا واستراليا الى المناطق المتاخمة للمناطق المستهدفة ،مع توفير اقصى ما يمكن من وسائل ترفيه ومنتعة ،الى جانب فتح باب الهجرة للبلاد ذات الكثافة السكانية ،وفى السودان قدمت بعض الخدمات للبدو فى مجال البيطرة والتعليم وتوفير المياه النقية وتنظيم المراعى ورصف الطرق من اجل توظيفهم فى المناطق المتنازع عليها (مراجع أجنبية ١٩٩٢م، ٢٠٠٠م، ٢٠١١م، ٩.١) ،أما تجربة المملكة السعودية التى عانت من الترحال للبدو فسارعت الى أنشاء قرى عرفت بالهجر عام ١٩١٢ م ثم المستوطنات البدوية التى عرفت باسم الحلات بحفر أبار وعمل مشاريع زراعية لدعم اهدافها الاستراتيجية (الزوي، ١٩٩١م، ص١٥٦) ، وكذلك الحال فى مناطق سرت والجبل الاخضر بليبيا حيث تم توطين البدو الرحل بحفر الابار للقضاء على مشكلة فقر المراعى(جاد، ١٩٩٩م، ص٦٠)

## المشكلات التى تواجه مؤسسات التوطين بأقليم شمال الصعيد (بنى سويف - الفيوم)

،وفى مصر توجد العديد من التجارب فى الصحراء الغربية حيث تم استخراج المياه الجوفية وشق الطرق وإنشاء المدارس لتوطين البدو(حسن،١٩٩١،ص١٢٩) ، الى جانب إنشاء العديد من القرى لتوطين شباب الخريجين والمضارين إلا انها تعاني من نقص العديد من الخدمات والمشكلات كما فى عينة الدراسة الميدانية حيث تحول المعوقات دون القيام بمهام المؤسسات.

### مشكلة الدراسة

قامت الدولة بإنشاء العديد من المؤسسات ، من اجل توفير الخدمات المختلفة منها على سبيل المثال ، الخدمات الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والامنية والرياضية والصحية وغيرها ، لدعم عملية التوطين بالمناطق الجديدة ، جنبا الى جنب مع برامج التنمية ، وعلى الرغم من ذلك بات التوطين مهددا لعدم قيام بعض تلك المؤسسات بالدور المنوط بها على الوجه الامثل ، الامر الذى يتطلب دراسة ادوار المؤسسات العاملة بمنطقة الدراسة ، والوقوف على اهم المعوقات التى حالت دون القيام بمهامها.

### الهدف من الدراسة .

تهدف الدراسة الى التعرف على المؤسسات فى مناطق التوطن ، وكذلك التعرف على مدى كفاءتها فى تقديم خدماتها للمنطقة و تقييم أفراد العينة لها، الو قوف على المعوقات التى تحول دون قيام هذه المؤسسات بمهامها على الوجه الامثل، ثم تقديم المقترحات لحل المشكلات .

### الطريقة البحثية ومصادر جمع البيانات:

اعتمدت الدراسة على مصدرين للبيانات ، اولهما البيانات الثانوية التى تم الحصول عليها من الجهات الرسمية، النشرات الدورية، وبعض الكتب، والرسائل العلمية،،والابحاث المكتوبة والمدونة على الانترنت المتعلقة بموضوع البحث، اما المصدر الثانى للبيانات ،تم الحصول عليه من البيانات الميدانية التى تم جمعها من خلال عينة ميدانية من منطقة الدراسة، ومن خلال المقابلة الشخصية باستخدام استمارة استبيان صممت خصيصا لتقى باهداف الدراسة ، وتم سحب عينة عشوائية من اهالى منطقة الدراسة بالإستعانة

#### د. اعتماد شعبان عثمان

بالمحليات طبقاً للتقسيم الإداري بها ، قوامها ١٢٠ مستوطن بمنطقة شمال الصعيد موزعة مناصفة على منطقة قوتة بمحافظة الفيوم لتمثل مجتمع زراعى ومنطقة بنى سويف الجديدة لتمثل مجتمع صناعى ، وقد تم استخدام اساليب التحليل الاقتصادى والاحصائى الوصفى والكمى للوصول الى نتائج الدراسة .

#### خصائص عينة الدراسة

تعد منطة قوتة أقدم مناطق التوطن بالأراضي الجديدة بمحافظة الفيوم، حيث تم توطین بعض الأسر من محافظتي الفيوم و بني سويف عام ١٩٦١م ، وتتكون المنطقة من ستة قري هي موسي ميزار، علي باشا الروبي، محمد أمين والي، دار السلام، الدكتور العزوني، المشير كمال حسن علي ، يبلغ عدد سكانها الحالى حوالى ١٧,٣ الف نسمة ويمكنها استيعاب المزيد من السكان إذ تتمتع بظهير صحراوى وتمثل المجتمع الزراعى (الجهاز المركزي ٢٠١١) ، اما منطقة بنى سويف الجديدة التى تمثل المجتمع الصناعى تبعد حوالى سبعة كيلو متر عن المدينة الام وتتوسط المسافة بين القاهرة و المنيا وهى الاقرب للفيوم وترتبط بشبكة طرق اقليمية تربط بين هذه المحافظات ، وتتكون المدينة من خمسة احياء سكنية يفصل بينهم محور خدمات ومركز المدينة كما يوجد منطقتين صناعيتين ومنطقة ترفيهية ، ويبلغ عدد سكانها الحالى ٤٠ الف نسمة ومقرر ان تستوعب ١٩٠ الف نسمة عام ٢٠١٧م [جهاز مدينة بنى سويف الجديدة، ٢٠١١م] ، وقد ساعد تميز موقع المدينة على جذب السكان وسرعة تنميتها بالاضافة الى انشاء العديد من المصانع والمؤسسات التعليمية لمراحل التعليم الاساسية والجامعية الحكومية والخاصة

#### نتائج الدراسة

أولاً: فيما يتعلق بخصائص مؤسسات التوطن فى مجتمع الدراسة:

توجد بعينة الدراسة العديد من المؤسسات التعليمية والخدمية والصناعية وفيمايلى مقارنة بين المؤسسات الموجودة بعينة الدراسة حيث توجد بقرى منطقة قوتة بالفيوم العديد من المؤسسات التعليمية والخدمية، فتوجد بقرية موسي ميزار مدرسة للتعليم الأساسى،

## المشكلات التي تواجه مؤسسات التوطين بأقليم شمال الصعيد (بنى سويف - الفيوم)

وأخري للفصل الواحد ، وثالثة صديقة للفتيات، كما بالجدول رقم(١) وهي تعد أكبر القري بمنطقة قوتة لذلك تتركز بها معظم المؤسسات، ويبلغ إجمالي عدد العمال بمؤسسات القرية حوالي ١١٧ عامل بلغت دخولهم السنوية حوالي ٧٤٦,٢٣٠ ألف جنيه، وتمثل ١,٥٪ من الدخل الإجمالي الذي حققته المؤسسات و يبلغ حوالي ٤٨٦٥٠,٤٢ ألف جنيه.

و تشير بيانات الجدول رقم (٢) إلي المؤسسات بقرية علي باشا الروبي وهي ثاني أكبر القري بالمنطقة، وقد بلغ إجمالي عدد العمال بها ١٣٩ عامل، بلغ إجمالي دخولهم السنوية حوالي ٧٧٦,١٨ ألف جنيه تمثل ٨٩٪ من دخل المؤسسات الذي بلغ ٨٧١,٦٢٠ ألف جنيه و هذا يشير إلي تواضع إنتاج المؤسسات، أما قري أمين والي، دار السلام، الدكتور العزوني،المشير كمال حسن علي فيقل اعداد العمال حيث يتراوح عدد المؤسسات بين اربع وست مؤسسات ، كما تشير الجداول(٦,٥,٤,٣) وذلك لصغر حجمها و قربها من قرיתי موسي ميزار و علي باشا الروبي وقد بلغ عدد العمال بهذه القري (٥٥ ، ١٠ ، ١٥ ، ٢٨) على الترتيب وبلغت إجمالي دخولهم السنوية(٥٣٣,١٨٠ ، ٥٢,٧ ، ٧١,٤ ، ١١٢,٥) ألف جنيه علي الترتيب وقد حققت دخولا سنوية بلغت حوالي( ٢٩٦,١٤٠ ، ١١,٩ ، ٩,٥ ، ٨٠,٥) ألف جنيه وبذلك تكون قرية دار السلام أقل القري من حيث عدد العمال و الدخل، و قرية الدكتور العزوني أقلها دخلا للمؤسسات ويعزي ذلك إلي صغر حجم القري ، قلة عدد المؤسسات العاملة بها، في حين حققت قرية موسي ميزار أعلي دخل سنوي للمؤسسات وقرية علي باشا الروبي أكبر عدد للعمال وكذلك أعلي دخل سنوي، ويرجع ذلك إلي زيادة عدد المؤسسات وعدد العمال.

وتشير بيانات الجدول رقم (٧) إلي وجود محطة صرف صحي ووحدة محلية بمدخل المنطقة ووحدة كهرباء مقرها مركز أبشواي ونقطة شرطة بالمنطقة وذلك لخدمة جميع القري، بلغ عدد العمال بها ٢٧ عامل ، إجمالي دخلهم السنوي ١٩٧.٣ ألف جنيه و إجمالي دخل المؤسسات ٥٣٢٥.٤ ألف جنيه.كما يتمحور التوطن بمنطقة بنى سويف الجديدة حول المؤسسات التعليمية والصناعية بدوافع تحسين المعيشة، والعيش في بيئة هادئة تتوفر فيها المؤسسات الخدمية والتعليمية مما ساعد على جذب السكان، ويوضح

#### د. اعتماد شعبان عثمان

الجدول (١٢) الاستثمارات في قطاع التعليم حيث تبلغ حوالى ١١٨٦ مليون جنيه يساهم القطاع الخاص بنسبة ٧٧.٦٪ تساهم في توفير حوالى ٢٢٢٨ فرصة عمل، كما تشير بيانات جدولي (١٤، ١٣) الى استثمارات تبلغ حوالى ٣٠٦ مليون جنيه تساهم في ايجاد نحو ٣٦٦٠ فرصة عمل .

#### ثانياً: فيما يتعلق بتقييم افراد العينة لدور المؤسسات

وللتعرف علي مدي معرفة أفراد المجتمع للمهام الأساسية للمؤسسات بمنطقة قوته بالفيوم ، و مدي أدائها للمهام بالنسبة لهم تم أخذ عينة عشوائية قوامها ٦٠ موزعة علي قري المنطقة بواقع ١٠ أفراد بكل قرية كما تم تقسيم المؤسسات إلي ثلاث أقسام، القسم الأول يشمل مدارس التعليم الأساسي (ل ١)، مدارس الفصل الواحد (ل ٢)، مدارس صديقة الفتيات (ل ٣)، المساجد (ل ٤) ، والقسم الثاني يشمل المؤسسات غير التعليمية و هي دور المناسبات(ص ١)، مزارع الدواجن (ص ٢)، المخازن (ص ٣)، ماكينات طحن الغلال (ص ٤)، المستشفى أو الوحدة الصحية (ص ٥)، الجمعية الزراعية (ص ٦)، مركز الشباب (ص ٧)، السنترال (ص ٨)، مصنع تخزين الزيتون (ص ٩)، جمعية تنمية المجتمع (ص ١٠)، و يشمل القسم الثالث مؤسسات الشركة القابضة و الوحدة المحلية وهي علي النحو التالي محطة الصرف الصحي (ع ١)، وحدة الكهرباء (ع ٢)، محطة المياه(ع ٣)، الوحدة المحلية (ع ٤)، نقطة الشرطة (ع ٥) و كانت النتائج علي النحو التالي :

أوضحت بيانات الجدول رقم (٨) إلي ان افراد العينة ليس لديهم معرفة كافية بما يناط بالعملية التعليمية من مهام عديدة يتمركز حولها دور المدارس الا انها كانت اهم العوامل المرتبطة بالاستقرار في المنطقة ، في حين أقتربت معرفتهم لمهام المسجد أما المؤسسات ل ١، و ل ٢، و ل ٣، و ل ٤ فكانت نسبة أداء المهام ٧٣.٣٪، ٧٤.٥٪ ، ٥٠٪، ٨٦.٧٪ علي التوالي و قد تطابقت نسبة أداء المهام مع المعرفة في المؤسسات غير التعليمية ص ١، ص ٢، ص ٤، ص ٩ و هذا يعني أنها تؤدي مهامها بشكل جيد علي قدر ما يتوفر إليها من إمكانيات ولكن شمل القصور في أداء المهام مؤسسات ص ٣، ص ٥، ص ٦، ص ٧، ص ١٠

## المشكلات التي تواجه مؤسسات التوطين بأقليم شمال الصعيد (بنى سويف - الفيوم)

حيث كانت نسب أداء المهام علي النحو التالي ٢٠٪ ، ٥٥٪ ، ٦٥٪ ، ٦٦.٧٪ ، ٨١٪ علي التوالي كما بالجدول رقم ٩ ، أما بيانات الجدول رقم ١٠ فتوضح تطابق نسبة المعرفة لأفراد العينة مع نسبة أداء المهام في ٢٤ حيث أنعدمت هذه النسبة لتصل إلي الصفر في المؤسسة ٣٤ حيث تعاني القرري من عدم وصول مياه الشرب النقية. وللتعرف على معرفة افراد العينة للمهام الاساسية لتلك المؤسسات بمدينة بنى سويف الجديدة ومدى اداء المهام بالنسبة لهم تم اخذ عينة عشوائية قوامها ٦٠ مفردة ،تم تقسيم المؤسسات الى ثلاث اقسام القسم الاول يشمل مدارس التعليم قبل الجامعى (ل١)،المساجد (ل٤)،الجامعات والمعاهد (ل٥)،القسم الثانى ويشمل دار المناسبات (ص١)،المخابز (ص٣)،المستشفيات والعيادات (ص٥)، مركز الشباب (ص٧)، السنترال (ص٨)،المصانع (ص٩)،جمعيات تنمية المجتمع المحلى (ص١٠)،ويشمل القسم الثالث مؤسسات الشركة القابضة ،الصرف الصحى (١٤)،الكهرباء (٢٤)،محطة المياه(٣٤)، جهاز المدينة (٤٤)،الشرطة (٥٤)، وتشير بيانات الجدول رقم (١٥) الى عدم معرفة أفراد العينة المهام الاساسية للعملية التعليمية ولمراحل التعليم الجامعى وقبل الجامعى ،فى حين اقتربت حدود معرفتهم بدور العبادة الى الصواب ، وكانت نسب أداء المهام للمؤسسات ل١ ، ل٤ ، ل٥ ، على النحو التالى ٣٦,٣٪ ، ٥٨,٣٪ ، وقد اقتربت المعرفة بالمهام من نسب أداء المهام فى المؤسسات غير التعليمية ص١ ، ص٧ ، ص٨ ، ص٩ ، ص١٠ ، وهذا لايعنى بالضرورة أنها تؤدى دورها على النحو الامثل كما فى ص٣ ، ص٥ ، بنسب ١٠٪ ، ٢٦,٦٪ كما فى الجدول ١٦

أما بيانات الجدول رقم(١٧) توضح معرفة افراد العينة لمهام ١٤،٢٤،٣٤،٥٤، وعدم معرفة ٤٤ بنسبة ٧٣,٤٪ وكانت نسب أداء المهام فى ١٤،٢٤،٣٤،٤٤،٥٤، على النحو المبين بالجدول السابق . وبحساب معامل التوطن لمنطقتى الدراسة ، تم الحصول على النتائج التالية :

يشير معامل التوطن الى مساهمة كل قطاع من الاستثمارات المحلية او القومية فى توليد الناتج المحلى الاجمالى ،وعندما يبلغ هذا المعامل لقطاع معين اقل من الواحد الصحيح فان ذلك يعنى ان هذا القطاع قد حصل على استثمارات نقل عما ساهم به فى الناتج الاجمالى

#### د. اعتماد شعبان عثمان

،والعكس صحيح عندما يبلغ اكثر من الواحد الصحيح فان ذلك يعنى ان هذا القطاع قد حصل على استثمارات تفوق ما حققه من ناتج اجمالى ،ويتاثر المعامل بعوامل متعددة منها حجم الاستثمارات والانتاج ، عدد السكان ، عدد العاملين ،والبنية الاساسية والمؤسسية ،ومراكز الخدمة والصيانة ،وينطبق معامل التوطن على تلك المعايير بلغت قيمته نحو ٠,١٢ تقريباً فى منطقة قوتة بالفيوم وحوالى ٤,٠٤ تقريباً فى منطقة بنى سويف الجديدة ،وهذا يعنى حصول المنطقة الزراعية على استثمارات تقل عما ساهمت به فى الناتج الاجمالى ،فى حين ان المنطقة الصناعية قد حصلت على استثمارات تفوق ما حققت من ناتج اجمالى، ويعزى ذلك الى وجود بعض المشكلات فى المجتمعين الامر الذى تطلب معه دراسة تلك المشكلات.

$$\text{معامل التوطن} = \frac{\text{الإستثمارات} \div \text{عدد العاملين بالمؤسسة} \times \text{درجة البنية الأساسية بالمنطقة}}{\text{إجمالى عدد العاملين بالمنطقة} \div \text{إجمالى درجات البنية الأساسية الإنتاجية}}$$

#### ثالثاً: فيما يتعلق بمشكلات التوطن بعينة الدراسة ومقترحات الحلول

يقنضى توجيه سياسة الإستيطان فى شمال الصعيد نحو التوجيه الأمثل لدعم التنمية فى مختلف المجالات بهذه المناطق لاستهداف المشكلات الموجوده لإمكان حلها ومن خلال الدراسة يوضح الجدول رقم ( ١١ ) ترتيب المشكلات التى يعانى منها المتوطنين بمنطقة قوتة و بإستخدام طريقة أقل فرق معنوي لفئات العينة يتضح مدى الإرتباط العضوي بين الموارد المائية و التوطن حيث يعتبر حجر الزاوية فى تحقيق التنمية، وحيث أنه تتشابه العلاقات بين المياه و التوطن إلي الحد الذي يصعب معه فصلها لذا يعد الماء أهم العوامل المحددة للتوطن ووجد أن مشكلة عدم صلاحية مياه الري و عدم كفاية و صلاحية مياه الشرب الأكثر إلحاحاً ثم مشكلات عدم توافر الخبز والدقيق مع إحتياجات الأسرة وتليها فى درجة الإلحاح غلق مقر شركات الإستيراد والتصدير للمحاصيل الطبية والعطرية والبصل و الزيتون و أخيراً مشاكل عدم تملك المنازل علي الرغم من إنشاء المباني فى ستينات القرن الماضي و رغبة أملاك الدولة فى محاسبة أصحاب البيوت علي أسعار الأراضي فى الوقت الحالي إلا أنه وجد العديد من المشكلات التى ذكرها مسؤول الوحدة المحلية وهي عدم

## المشكلات التى تواجه مؤسسات التوطين بأقليم شمال الصعيد (بنى سويف - الفيوم)

وصول الصرف الصحى إلي قري علي باشا الروبي و محمد أمين والي و الدكتور العزوني إلي جانب عدم إنارة الطريق وارتفاع اسعار مستلزمات الانتاج ،هجرة العمالة لعدم كفاية مياة الري للزراعة ،انخفاض مستوى الخدمة التكنولوجية ،ملوحة التربة، نقص الخدمات الارشادية ، ندرة المنافذ التسويقية ،ارتفاع تكاليف النقل لبعدها المنطقة عن المحافظة، وعدم رصف الطرق وانارتها داخل المنطقة مع عدم وجود مشاريع تنمية تستوعب الأيدي العاملة في فترات عدم توافر العمل نظراً لأن العمالة في المنطقة عمالة موسمية زراعية.اما في منطقة بنى سويف الجديدة فيوضح الجدول رقم (١٧) ترتيب المشكلات التى يعانى منها المستوطنين ، بأستخدام طريقة أقل فرق معنوى الذى يوضح مدى الأرتباط العضوى بين توافر الأمن والغذاء والتوطن حيث يعتبر حجر الزاوية لتحقيق التنمية لأى مجتمع وتتشابك العلاقات بين التوطن وتوفير المياه والمواصلات إلى الحد الذى يصعب معه فصلهما حيث وجد أن مشكلات عدم توفر الأمن عقب ثورة يناير ، وقصور أداء المخابز كانتا الأكثر ألحاحاً بين المشكلات تم تكرار انقطاع مياه الشرب ، وعدم توافر وسائل المواصلات بشكل جيد واخيرا تخلف اداء الجهاز الإدارى كما توجد مشكلة تصريف الصرف الصحى فى الصحراء المتاخمة للمدينة سوف تظهر اثارها على المدى البعيد ، ولعدم علم المستوطنين بها لم يذكرها احد ولحل تلك المشكلات يجب عمل التدابير الآتية :

### التوصيات:

١. توفير الامن بالمناطق الجديدة والعناية بالطرق والمواصلات وصيانتها بصفة دورية
٢. استكمال اعمال البنية الاساسية بالقرى .
٣. توفير المياه اللازمة للزراعة وتحسين جودة مياه الشرب .
٤. اعادة هيكلة الجهاز الادارى بالمدن الجديدة والقديمة .
٥. انشاء مراكز تسويقية بالداخل والخارج للمنتجات المصرية الزراعية والصناعية المتميزة .
٦. مشكلة عدم توافر الخبز والدقيق فهى تحتاج الى سياسة زراعية موجهة نحو وضع برنامج قومى من اجل تحقيق الاكتفاء الذاتى من القمح .

#### د. اعتماد شعبان عثمان

٧. العناية بدعم المشروعات الصغيرة عن طريق الصندوق الاجتماعي لمنطقة قوتة مثل معمل تخليل الزيتون وصناعة الصابون بزيت الزيتون المنتج من المعاصر المجاورة، تطوير صناعة الاوانى الفخارية المتوارثة ، دعم مراكز تجميع الاسماك القريبة والاستعانة بريات البيوت فى تنظيفها وتغليفها واعدادها للمستهلك فى سيارات معدة لذلك، الاستعانة بكلية التربية النوعية فى تدريب المتسربات من التعليم على اتقان الاعمال الفنية من خامات البيئة واعدادها للمعارض الداخلية والخارجية وذلك لرفع مستوى المعيشة ودعم التوطن بها.

وتخلص الدراسة إلى وجود ضعف فى أداء المهام فى المؤسسات التابعة للدولة فى عينتى الدراسة ، كما أن المؤسسات التعليمية الحكومية والخاصة والمؤسسات الصناعية والتجارية كانت الأفضل من حيث أداء المهام والاسهام الحقيقى فى التوطن والأداء الأقتصادى والتنمية لذلك توصى الدراسة بدعم تلك المؤسسات وتذليل الصعوبات للقيام بدور أكبر ، مع رفع مستوى الأداء فى المؤسسات الحكومية من أجل مستقبل أفضل .

المشكلات التي تواجه مؤسسات التوطين بأقليم شمال الصعيد (بنى سويف - الفيوم)

الملاحق .

جدول رقم ١: المؤسسات الرسمية والأهلية وعدد العمال ودخولهم ودخول المؤسسات السنوية بالألف جنيهه بعينة الدراسة بمنطقة قوته بالفيوم قرية موسى ميزار

المؤسسة	العمالة	دخول العمال	دخول المؤسسة
مدرسة تعليم أساسى	٣٩	١٣٠,٥	٢٩,٣
مدرسة فصل واحد	٧	٣٣,٥	١
مدرسة صديقة الفتيات	٢	١١	-
مستشفى تكاملى	١٣	٤٨	-
سنترال	٣	٣٦,٥	٢٨٢٤٠,٠٠٠
دارين مناسبات	٢	٨	٢١
مكتب بريد	٣	٣٤,١	٦
جمعية تنمية مجتمع محلى	٥	٩	٦,٤
جمعية زراعية	٣	١٤,٥	٢٠
مركز شباب	٤	٢١,٦	-
ماكينتين طحين	٤	٤,١	١٦
اربعة مساجد	٨	٣٨	-
مصنع تخزين زيتون	١٠	٤,٥	٥٠
مخبز	١٤	٣٥٢,٩٨٠	٢٦٠,٢٢٠
اجمالى	١١٧	٧٤٦,٢٨٠	٢٨٦٤٩.٩٢٠

المصدر " جمعت وحسبت من مؤسسات القرية .

د. اعتماد شعبان عثمان

جدول رقم ٢ :المؤسسات الرسمية والاهلية وعدد العمال ودخولهم ودخول المؤسسات السنوية بالالف جتية بعينة الدراسة بمنطقة قوته بالفيوم قرية على باشا الروبى .

المؤسسة	العمالة	دخول العمال	دخل المؤسسة
مدرستين ابتدائى ومدرسة اعدادى	٣٥	١٤٧,٦٠٠	٦٣,٤
مدرسة صديقة الفتيات	٢	٩,٥	—
فصلين للفصل الواحد	١٣	٥٥,٧	٣
دار مناسبات	١	٢	٦
وحدة صحية	٣	١٤,٥	—
مخبز	١٤	٣٥٢,٩٨٠	٢٦٠,٢٢٠
مزرعة دواجن	٥	١٧	٢٥
خمسة مساجد	١١	٤٠	—
جمعية زراعية	٥	١٦,٩	١٤
جمعية تنمية مجتمع محلى	٥٠	١٢٠	٥٠٠
اجمالى	١٣٩	٧٧٦,١٨	٨٧١,٦٢٠

المصدر " جمعت وحسبت من مؤسسات القرية

جدول رقم ٣ :المؤسسات الرسمية والاهلية وعدد العمال ودخولهم ودخول المؤسسات السنوية بالالف جتية بعينة الدراسة بمنطقة قوته بالفيوم قرية محمد أمين والى .

المؤسسة	العمالة	دخول العمال	دخل المؤسسة
مدرسة تعليم أساسى	٢٩	١٢٦	٢٦,٠٢
مدرسة فصل واحد	٧	٣٦,٩	١,٨
مدرسة صديقة الفتيات	٢	١٠,٣	—
دار مناسبات	١	٢,٤	٧,١
مخبز	١٤	٣٥٢,٩٨٠	٢٦٠,٢٢٠
مسجد	٢	٩,٦	—
اجمالى	٥٥	٥٣٣,١٨٠	٢٩٦,١٤٠

المصدر " جمعت وحسبت من مؤسسات القرية

المشكلات التي تواجه مؤسسات التوطين بأقليم شمال الصعيد (بنى سويف - الفيوم)

جدول رقم ٤ :المؤسسات الرسمية والاهلية وعدد العمال ودخولهم ودخول المؤسسات السنوية بالالف جتية بعينة بمنطقة قوته بالفيوم قرية. دار السلام.

المؤسسة	العمالة	دخول العمال	دخل المؤسسة
مدرسة فصل واحد	٧	٣٥,١	١,٦
مدرسة صديقة الفتيات	٢	١٣,١	—
دار مناسبات	١	٤,٥	١٠,٣
اجمالي	١٠	٥٢,٧	١١,٩

المصدر " جمعت وحسبت من مؤسسات القرية

جدول رقم ٥:المؤسسات الرسمية والاهلية وعدد العمال ودخولهم ودخول المؤسسات السنوية بالالف جتية بعينة بمنطقة قوته بالفيوم قرية الدكتور العزوني.

المؤسسة	العمالة	دخول العمال	دخل المؤسسة
مدرسة فصل واحد	٧	٣٧	١,٥
مدرسة صديقة الفتيات	٢	١٠,٥	—
مسجدين	٤	١٩,١	—
دار مناسبات	٢	٤,٧	٨
اجمالي	١٥	٧١,٤	٩,٥

المصدر " جمعت وحسبت من مؤسسات القرية

جدول رقم ٦:المؤسسات الرسمية والأهلية وعدد العمال ودخولهم ودخول المؤسسات السنوية بالالف جتية بعينة الدراسة بمنطقة قوته بالفيوم قرية المشير كمال حسن على .

المؤسسة	العمالة	دخول العمال	دخل المؤسسة
مدرسة فصل واحد	٧	٣٧,٥	١,٥
مسجدين	٤	٢٠	—
ثلاث مزارع دواجن	١٧	٥٥	٦٩
اجمالي	٢٨	١١٢,٥	٨٠,٥

المصدر " جمعت وحسبت من مؤسسات القرية

د. اعتماد شعبان عثمان

جدول رقم ٧: مؤسسات الشركة القابضة والوحدة المحلية وعدد العمال ودخولهم ودخول المؤسسات السنوية بالآلاف جنيهه بعينة الدراسة بمنطقة قوته بالفيوم

المؤسسة	العمالة	دخول العمال	دخل المؤسسة
محطة صرف صحي	٢	٩,٧	١٣,٤
وحدة محلية	٢١	٩٣,٦٠٠	٢٠
وحدة كهرباء	٢	٤٨	٣٧٨٠
محطة مياه الشرب	٢	٤٦	١٥١٢
نقطة شرطة	غير مصرح	—	—
إجمالي	٢٧	١٩٧,٣	٥٣٢٥,٤

المصدر " حصر من بيانات استمارة الاستبيان الخاصة بعينة الدراسة الميدانية سنة ٢٠١٠ م

جدول رقم ٨: المؤسسات التعليمية بقري منطقة قوته بمحافظة الفيوم

المؤسسة	١ ل	٢ ل	٣ ل	٤ ل
نسبة المعرفة بالمهام	٥٠	٧٢	٧٠	٩٠
نسبة أداء المهام	٧٣,٣	٧٤,٥	٥٠	٨٦,٧

المصدر " حصر من بيانات استمارة الاستبيان الخاصة بعينة الدراسة الميدانية سنة ٢٠١٠ م

جدول رقم ٩: المؤسسات غير التعليمية بقري منطقة قوته بمحافظة الفيوم

المؤسسات	ص ١	ص ٢	ص ٣	ص ٤	ص ٥	ص ٦	ص ٧	ص ٨	ص ٩	ص ١٠
نسبة المعرفة بالمهام	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	٨٠	٧٥	٨٠	٩٠	١٠٠	٦٣
نسبة أداء المهام	١٠٠	١٠٠	٢٠	١٠٠	٥٥	٦٥	٦٦,٧	١٠٠	١٠٠	٨١

المصدر " حصر من بيانات استمارة الاستبيان الخاصة بعينة الدراسة الميدانية سنة ٢٠١٠ م

المشكلات التي تواجه مؤسسات التوطين بأقليم شمال الصعيد (بنى سويف - الفيوم)

جدول رقم ١٠: مؤسسات الشركة القابضة و الوحدة المحلية و الشرطة بقري منطقة قوته بمحافظة الفيوم

المؤسسات	١ع	٢ع	٣ع	٤ع	٥ع
نسبة المعرفة بالمهام	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠	٨٠
نسبة أداء المهام	٧٠	١٠٠	٠	٤٠	٨٣,٣

المصدر " حصر من بيانات استمارة الاستبيان الخاصة بعينة الدراسة الميدانية سنة ٢٠١٠ م.

جدول رقم ١١ : ترتيب المشكلات بمنطقة قوته باستخدام طريقة أقل فرق معنوي لفئات عينة الدراسة الميدانية:

درجة إلحاح المشكلة	المشكلة	رمز المشكلة	الأهمية النسبية للمشكلة
A	عدم صلاحية مياه الشرب	س١	١٠٠
A	عدم كفاية مياه الشرب	س٢	١٠٠
AB	عدم توافر الخبز	س٣	٩٠
AB	غلق مقر شركة التصدير	س٤	٨٣,٣
B	عدم صلاحية مياه الشرب	س٥	٤٠

المصدر: جمعت و حسبت من بيانات إستمارة الإستبيان الخاصة بالدراسة.

جدول رقم ١٢ : الاستثمارات فى قطاع التعليم بمنطقة بنى سويف الجديدة بالمليون جنية

النشاط	العدد	رأس المال	نسبة المساهمة فى الاستثمار	العمالة	قيمة الأجر السنوية
المدارس	١٢	٨٠	٦.٧	٧١٠	٣١,٧
الكليات (جامعة بنى سويف)	٥	١٨٦	١٥.٧	٩١٨	٢٥,٣
الجامعات (جامعة النهضة)	١	٩٢٠	٧٧,٦	٦٠٠	١٤
أجمالى	١٨	١١٨٦	١٠٠	٢٢٢٨	٧١

المصدر: جمعت وحسبت من بيانات جهاز مدينة بنى سويف الجديدة وجامعة النهضة.

د. اعتماد شعبان عثمان

جدول ١٣ : الاستثمارات المنفزة بمدينة بنى سويف الجديدة بالمليون جنيه حتى ٢٠٠٦-٢٠١٠م

المشروع	الإسكان	المياه	لصرف الصحي	الطرق	الكهرباء	الاتصالات	الزراعة	الخدمات	الصناعة	الإجمالي
اجمالي الاستثمارات (بالمليون جنيه)	١٩٨	١٩٤	١٦١	١٠٧	٢٧٦	٣٨	٧	٥٠	٣٠٦	١٣٣٧

المصدر: جمعت وحسبت من بيانات هيئة المجتمعات العمرانية الجديدة

جدول رقم ١٤ : أداء المهام بالمؤسسات التعليمية بمنطقة بنى سويف الجديدة

المؤسسة	ل	ل	ل
نسبة المعرفة بالمهام	٣,٣٢	٧٥	٢٥
نسبة أداء المهام	٦٨,٣	٣٦,٦	٥٨,٣

المصدر: جمعت وحسبت من استمارة الاستبيان الخاصة بالدراسة عام ٢٠١١م.

جدول رقم ١٥ : أداء المهام بالمؤسسات غير التعليمية بمنطقة بنى سويف الجديدة

المؤسسة	ص ١	ص ٣	ص ٥	ص ٧	ص ٨	ص ٨	ص ١٠
نسبة المعرفة بالمهام	١٠٠	١٠٠	١٠٠	٦١.٦	١٠٠	٩٣	٦٣
نسبة أداء المهام	١٠٠	١٠	٢٦.٦	٦٣.٣	٨١.٦	٩١.٦	٧٢

المصدر: جمعت وحسبت من استمارة الاستبيان الخاصة بالدراسة عام ٢٠١١م.

المشكلات التي تواجه مؤسسات التوطين بأقليم شمال الصعيد (بنى سويف - الفيوم)

جدول رقم ١٦: مؤسسات الشركة القابضة والوحدة المحلية والشرطة بمنطقة بنى سويف الجديدة

المؤسسات	١ع	٢ع	٣ع	٤ع	٥ع
نسبة المعرفة بالمهام	١٠٠	١٠٠	١٠٠	٢٦,٦	٩٤
نسبى أداء المهام	٨٣	٩٠	٣٦,٦	٢١,٦	٣,٣

المصدر: جمعت وحسبت من استمارة الاستبيان الخاصة بالدراسة عام ٢٠١١م.

جدول رقم ١٧: ترتيب المشكلات بمنطقة بنى سويف الجديدة بأستخدام طريقة اقل فرق معنوى لفئات عينة الدراسة الميدانية.

الاهمية النسبية للمشكلة	رمز المشكلة	المشكلة	درجة إحاح المشكلة
١٠٠	س١	عدم توافر الأمن	A
١٠٠	س٢	قصور فبدأء المخابز وعدم توافر الخبز	A
٩١,٦	س٣	تكرار انقطاع مياه الشرب	AB
٨٣,٨	س٤	عدم توافر وسائل المواصلات بشكل جيد	AB
٦٣,٣	س٥	تخلف اداء الجهاز الإدارى	B

المصدر: جمعت وحسبت من استمارة الاستبيان الخاصة بالدراسة عام ٢٠١١م.

**المراجع:**

الجهاز المركزى للتعبئة العامة والأحصاء، بيانات ٢٠١١م.

الوحدة المحلية بقوتة، بيانات ٢٠١٠م.

جامعة النهضة ببنى سويف، بيانات ٢٠١١م.

جهاز مدينة بنى سويف الجديدة، بيانات ٢٠١١م.

#### د. اعتماد شعبان عثمان

حسن على حسن ، المجتمع الريفي والحضري ، المكتب الجامعي الحديث ،الأسكندرية  
١٩٩١ م .

رضا أبو حطب ، دكتور ، حصاد دراسات خبرات التوطن مايو ٢٠٠٠ م .  
رضا أبو حطب ، دكتور ، سياسة تنمية المجتمعات الزراعية المستحدثة ، العريش ٢٠٠٠م

لوجلى صالح الزوي، دكتور توطن البدو فى ليبيا ، سبها ١٩٩١ م .  
محمد كمال التابعى ، إدارة المؤسسات الاجتماعية – مكتبة نهضة الشرق – ١٩٨٥م .  
محمد نورالدين الطماوى ، دكتور ، دور الدولة فى مصر فى ضوء التطورات الاقتصادية  
المعاصرة ، أكتوبر ١٩٩٩ م .

محمدي بهجت جاد ، دكتور المنظمات وأسس إدارتها ، كتاب جامعى القاهرة ١٩٩٩م.  
مركز معلومات محافظة الفيوم، بيانات ٢٠١١م.  
نبيل جامع وآخرون ، دكاترة ، حيوية نظم الأستيطان الريفي والحيارة المزرعية فى الأراضى  
الجديدة وعلاقتها بتنمية الموارد البشرية الريفية مايو ٢٠٠١ م .

#### المراجع الأنجليزية:

Galan B.B., Legislation governing land access for rural woman in the countries of central America and the carribbean, In for macoes, Economicas Insituto, de-Economia-Agricola, ٢٠٠٠ .

Canonical Edition, chaoter ١٣, page ١٧٣-١٧٧. ١٩٩٢.

<http://www.legislation.gov.uk>

<http://www.reading.ac.uk>

<http://www.acrobatplanet.com>

<http://www.fig.net>

<http://www.palestinemonitor.org>

<http://dslr.goa.nic.in>

<http://ebooks.cambridge.org>

المشكلات التي تواجه مؤسسات التوطين بأقليم شمال الصعيد (بنى سويف - الفيوم)

## PROBLEMS FACE SETTLEMENT INSTITUTION IN NORTH UPPER EGYPT(BANI SUEF & EL-FAYOUM)

### ABSTRACT

Settlement outside the Nile valley, which we live in, is necessity now mainly after taking out thousands over from the most fertile lands for building many Khrsanah buildings after ٢٠th January revolution.

The trend towards establishing new communities required establishment of firm institutions have a scientific rules.

The research aimed to study the role of institutions either governmental or non-governmental institutions and its performance in new settlements.

The results illustrated that the governmental institutions have low performance particularly in the two areas under study. The first: Kota in El Fayoum governorate that represent agriculture community, and the second: Banisuef El-Gededa in Banisuef governorate that represent an industrial community.

On the contrary, there is an effective performance for non-governmental institutions settlement particullary near educational, industrial and commercial institutions in Banisuef El-Gededa in Banisuef governorate than Kota in El-Fayoum.

At Kota region in El Fayoum governorate, number of institutions are little and showed low level of performance and investment. Maintance and developing the service institutions in new communities are required to improve their performance .